



Rapportage Discriminatie 2020

Gemeente Tiel

Inleiding

Vizier is begin 2020 ontstaan na een fusie van Artikel 1 Overijssel, Meldpunt Discriminatie en Pesten en Ieder1Gelijk. Vizier is werkzaam binnen 53 gemeenten in Oost-Nederland. Wij voeren taken uit die voortvloeien uit de Wet gemeentelijke antidiscrimatievoorzieningen (Wga). De hoofdtaak is het bieden van onafhankelijke ondersteuning aan burgers die discriminatieklachten bij ons melden. Dit doen wij door het bieden van informatie en advies, cliënten ondersteunen bij bemiddeling en bij het voeren van klachtenprocedures en het doen van aangifte. Daarnaast registreren wij de gemelde discriminatie-ervaringen en rapporteren daarover. Naast de voor gemeenten wettelijk vastgelegde taken van klachtbehandeling en registratie van discriminatieklachten richten wij ons nadrukkelijk ook op preventie door het geven van voorlichting, training en gastlessen. Ook doen wij onderzoek naar discriminatie en geven gevraagd en ongevraagd beleidsadvies.

Gemeentelijke Rapportage en landelijke en regionale monitor

Antidiscrimatievoorzieningen (ADV's) zoals Vizier, het College voor de Rechten van de Mens en de Politie registreren klachten, meldingen, verzoeken om oordelen en aangiftes van discriminatie. Op cijfermatig gebied bieden deze registraties gezamenlijk inzicht in het soort incidenten dat zich voordoet, wie erdoor getroffen worden en op welke plekken dat gebeurt. Informatie die belangrijk is om effectief iets tegen discriminatie te doen.

Vizier maakt deze jaarlijkse, gemeentelijke rapportage voor onze opdrachtgevers, de 53 gemeenten in ons werkgebied in Overijssel, Gelderland Midden en Gelderland Zuid. Zoals de Wet gemeentelijke antidiscrimatievoorzieningen beoogt krijgen gemeenten hiermee informatie over wat hun inwoners aan discriminatie ervaren alsook wat anderen melden over discriminatievoorvallen in hun gemeente. Deze gemeentelijke rapportage van Vizier bevat meer kwalitatieve dan kwantitatieve informatie, met het accent meer op vertellen dan op tellen.

Naast onze gemeentelijke rapportage worden er ook een landelijk rapport en een regionale Monitor gemaakt. Hierin meer informatie over landelijke trends en ontwikkelingen die natuurlijk ook vaak lokaal effect hebben. Opvallend in 2020 waren o.a. discriminatie van Nederlanders met een Chinese achtergrond als gevolg van de uitbraak van het Corona virus, de demonstraties en het racismedebat van de Black Lives Matter beweging en discriminatie door de belastingdienst in de Toeslagenaffaire.

In opdracht van de Politie en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) wordt het landelijke rapport over discriminatiecijfers geschreven. In dit rapport worden de cijfers van de politie en de antidiscrimatievoorzieningen (ADV's) samen gepresenteerd. Daarnaast zijn in de analyse ook de gegevens betrokken van andere

organisaties die discriminatiemeldingen registreren, zoals het College voor de Rechten van de Mens en het Meldpunt Internet Discriminatie (MiND). Dit rapport, opgesteld door Expertisecentrum Art.1, verschijnt in juni 2021, tegelijkertijd met de regionale monitors.

ADV's en politie werken sinds 2013 samen om discriminatiecijfers in regionale rapporten op een uniforme en daardoor vergelijkbare manier te presenteren. Over 2020 levert de eenheid Oost Nederland voor de vierde keer zo'n gezamenlijk jaarrapport. Hiervoor werkt Vizier samen met Art.1 Noord Oost Gelderland, Meldpunt Discriminatie Deventer, de Politie en het Openbaar Ministerie.

Let op

Er kunnen verschillen voorkomen tussen de cijfers uit de bijlage bij de Regiorapportage Oost Nederland en de cijfers die staan in deze gemeenterapportage. De cijfers van de Landelijke rapportage en de Regiorapportage Eenheid Oost zijn namelijk alleen gebaseerd op meldingen gedaan door *inwoners* van de gemeente. In de Gemeentelijke rapportage nemen wij voor het complete beeld óók de cijfers op van meldingen van inwoners van buiten de gemeente *óver* de gemeente en van door Vizier zelf waargenomen incidenten of signalen.

Klachtbehandeling

Mensen die in Tiel discriminatie ervaren, kunnen dit melden bij Vizier (de regionale antidiscriminatievoorziening ADV) of bij de politie. Ook kunnen zij een verzoek tot oordeel indienen bij het College voor de Rechten van de Mens. Vizier, politie en College behandelen en registreren deze klachten, aangiftes en verzoeken.

De klachtbehandeling door Vizier vindt plaats volgens een landelijk vastgesteld protocol. Klachtbehandeling kan verschillende gradaties en (opvolgende) fasen betreffen: het bieden van een luisterend oor (uitlaatklep, serieus nemen van een gevoel), het geven van informatie over het verschil tussen ervaren discriminatie en uitsluiting en discriminatie in juridische zin, het adviseren over welke stappen iemand zelf kan zetten, het bieden van empowerment, het bemiddelen tussen melder en wederpartij, het ondersteunen bij een externe klachtprocedure, het vragen van een oordeel bij het College voor de Rechten van de Mens en het ondersteunen bij het doen van aangifte en de mogelijk daaruit voortkomende juridische procedure. De wens en het doel van de melder zijn daarbij in eerste instantie leidend.

Klachten en meldingen geven informatie over situaties die mensen als discriminerend ervaren. Ze bieden echter geen inzicht in hoe vaak dergelijke situaties in de samenleving voorkomen. Uit onderzoek blijkt dat slechts één op de acht discriminatie-ervaringen ergens wordt gemeld.¹ De gemelde discriminatie-ervaringen vormen dus het spreekwoordelijke topje van de ijsberg waaronder een veelvoud aan niet-gemelde ervaringen ligt verscholen. Klachtgegevens zijn in zekere zin een weergave van meldgedrag: stijgingen of dalingen in het aantal klachten zijn niet noodzakelijk een indicatie van het meer of minder voorkomen van discriminatie-ervaringen, maar kunnen mogelijk (ook) verklaard worden door veranderingen in meldgedrag. Zo kan een campagne die mensen aanspoort om discriminatie te melden leiden tot een (tijdelijke) stijging van het aantal meldingen. Om inzicht te krijgen in de omvang van situaties die als discriminatie zijn ervaren, is aanvullend onderzoek nodig, zoals enquêtes naar discriminatie-ervaringen.

Bij klachtgegevens speelt ook dat discriminatie-ervaringen subjectief van aard zijn: waar de ene persoon een situatie als discriminerend ervaart, kan een ander een vergelijkbare situatie anders interpreteren. De subjectieve ervaring kan ook afwijken van de objectieve of juridische werkelijkheid; iemand kan discriminatie ervaren en melden, terwijl dat in juridische zin geen discriminatie is. Andersom kan discriminatie plaatsvinden, terwijl betrokkenen dat niet als zodanig ervaren. Dergelijke situaties worden nergens gemeld en blijven daardoor buiten beeld.

Discriminatiemeldingen in Tiel 2020

| | |
|------------------------------|--------|
| Antidiscriminatievoorziening | Vizier |
| Rapportage voor gemeente | Tiel |
| Jaar van registratie | 2020 |

Totaal geregistreerde klachten in 2020

| | Klachten Vizier | Incidenten Politie | Totaal |
|---------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| Totaal | 15 | Nog niet bekend | Nog niet bekend |

Discriminatieklachten gemeld bij Vizier 2020

| | Klachten ingezetenen over eigen gemeente | Klachten over voorval andere gemeente | Klachten niet-ingezetenen over eigen gemeente | Totaal |
|-----------------|--|---------------------------------------|---|---------------|
| Aantal klachten | 7 | 8 | | 15 |

Vergelijking met 2018 en 2019

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------|------|------|-----------------|
| Totaal | 32 | 27 | Nog niet bekend |

Wat vertellen de cijfers in Tiel

Vizier ontving in 2020 15 meldingen van discriminatie ten opzichte van 13 in 2019, geen significante toename. Van de inwoners van gemeente Tiel deden 7 personen melding van discriminatie over een incident binnen de gemeente en 8 over een incident elders.

| 2020 Tiel | | | | |
|---------------------------------|----------|-------------------------|-----------|-----------|
| Discriminatiegrond | Leeftijd | Niet-wettelijke gronden | Ras | Totaal |
| Terrein | | | | |
| Arbeidsmarkt | | | 1 | 1 |
| Buurt/Wijk | | | 1 | 1 |
| Commerciële dienstverlening | 1 | | | 1 |
| Huisvesting | | | 1 | 1 |
| Media/Reclame | | | 6 | 6 |
| Onderwijs | | | 1 | 1 |
| Politie/OM/Vreemdelingenpolitie | | 2 | | 2 |
| Openbare ruimte | | | 2 | 2 |
| Totaal | 1 | 2 | 12 | 15 |

Discriminatie op grond van ras (etniciteit, afkomst, huidskleur) werd het vaakst gemeld. Er werd 6 keer melding gedaan van discriminatiegevoel over het coronalied over Chinezen, welke onder het terrein media/reclame zijn geregistreerd.

Meerdere mensen hebben aangifte bij de politie gedaan tegen Radio 10 voor het uitzenden van dit lied. Het OM heeft de zaak onderzocht en achtte het niet opportuun om te vervolgen. Een belangenorganisatie is een zogenaamde artikel 12 procedure gestart om het OM alsnog te bewegen om tot vervolging over te gaan. Deze procedure loopt nog. 2 andere inwoners van Tiel met een Aziatische achtergrond werden op straat vijandig bejegend in verband met het coronavirus. Een man met Nederlandse achtergrond voelde zich gediscrimineerd ten opzichte van mensen met een migratieachtergrond bij het niet toegewezen krijgen van een woning. Verder werd melding gedaan over een dochter die werd gepest vanwege haar huidskleur op een basisschool en speelde in een ander geval een burencnflict waarbij discriminerende opmerkingen werden gemaakt over migratie-achtergrond. Ook werd melding gedaan door een man die discriminerende belediging meemaakte op de werkvloer. In twee gevallen was er geen discriminatiegrond van toepassing: bij een melding over naar mening van de melder ongeoorloofd politieoptreden en bij een melding van een mevrouw die het idee had dat haar aangiften bij de politie niet serieus werden genomen. Ten slotte werd melding gedaan van leeftijdsdiscriminatie door een oudere man die vanwege zijn leeftijd niet in aanmerking kwam voor een verzekering van een voertuig, hetgeen wettelijk is toegestaan. De melders zijn geïnformeerd, geadviseerd en hebben daar waar gevraagd ondersteuning gekregen bij het doorlopen van klachtenprocedures en bij het zoeken naar oplossingen.

Concluderend

In 2020 ontving Vizier 2 meldingen meer dan in 2019, geen significante toename. In totaal waren 8 van de 15 meldingen van inwoners van Tiel gerelateerd aan het coronavirus, hetgeen laat zien dat de uitbraak ook zijn weerslag heeft gehad in de ontvangen discriminatiemeldingen. Dit beeld is tevens op landelijk niveau en op lokaal niveau in andere gemeenten zichtbaar. Evenals voorgaande jaren werd door inwoners van gemeente Tiel de discriminatiegrond ras het vaakst gemeld.

Casuïstiek

Een inwoner van Tiel heeft de hulp ingeroepen van Vizier in een zeer moeilijke kwestie. Hij is oorlogsslachtoffer en in de tweede wereldoorlog vervoerd door de Nederlandse Spoorwegen (NS) naar een kamp in Duitsland. De NS heeft op 27 november 2018 het besluit genomen om een regeling in het leven te roepen. Deze regeling heeft tot doel het leed van de door NS ten tijde van de Tweede Wereldoorlog vervoerde slachtoffers van (poging tot) genocide individueel te erkennen en aan de meest betrokkenen een financiële tegemoetkoming beschikbaar te stellen. In 2019 is de Commissie Individuele Tegemoetkoming Slachtoffers WOII Transporten NS ingesteld (hierna: Commissie) en de Stichting Individuele Tegemoetkoming Slachtoffers WOII Transporten NS opgericht. De Commissie vormt het bestuur van deze Stichting. Onze cliënt heeft bij de Commissie een aanvraag voor een tegemoetkoming ingediend. De Commissie heeft zijn aanvraag afgewezen omdat hij niet voldoet aan het zogenoemde belanghebbende begrip: hij is niet van Joodse, Roma of Sinti afkomst. Onze cliënt vindt dat er sprake is van discriminatie op grond van ras. Overleg met de commissie leidt niet tot een bevredigend resultaat. Daarom besluit cliënt de zaak voor te leggen aan het College voor de Rechten van de Mens. Op 21 december laat het College het volgende weten; Het College is niet bevoegd om een oordeel te geven over de vraag of de Stichting Individuele Tegemoetkoming Slachtoffers WOII Transporten NS jegens de man verboden onderscheid op grond van ras heeft gemaakt (zie Oordeelnummer 2020-118).

Zichtbaarheid en preventie

Naast het geven van advies, het bieden van hulp bij discriminatiegevoelens en het opnemen van klachten en meldingen van inwoners van Tiel (taken en rol vanuit de Wga), besteedt Vizier ook aandacht aan de zichtbaarheid van de antidiscriminatievoorziening in de gemeente. Hiermee willen we bereiken dat inwoners weten dat zij bij Vizier terecht kunnen met vragen en meldingen over discriminatie, dit benoemen wij als een voorwaardenscheppende rol en taak van Vizier in Tiel. Daarnaast kan er beroep worden gedaan op interventies die moeten zorgen voor de voorkoming van discriminatie en ongelijke behandeling.

Zoals wel bekend is hebben de coronamaatregelen grote beperkingen opgelegd in het uitvoeren van fysieke interventies. Veel is dit jaar online gegaan en veel is ook uitgesteld tot we weer fysiek bij elkaar kunnen komen.

Zichtbaarheid van de antidiscriminatievoorziening wordt niet allen bereikt door folders, flyers, een website enzovoorts maar ook door:

Zichtbaarheid bij politiek:

- We hechten veel waarde aan de ambassadeur uit de gemeenteraad van Tiel. Hij/zij heeft tot taak ogen en oren te zijn voor het thema aanpak discriminatie en bevorderen van gelijke behandeling in de gemeente Tiel. Vizier zorgt ervoor dat de ambassadeurs hiervoor toegerust zijn en op de hoogte zijn van actuele ontwikkelingen op dit terrein, dit doen we door minimaal twee keer per jaar een overleg te organiseren, waarin landelijke, provinciale en regionale ontwikkelingen op gebied van discriminatiebestrijding besproken worden. Dit jaar hebben we ambassadeuroverleg in het gemeentekantoor van Zaltbommel en een verkorte masterclass discriminatiebestrijding voor ambassadeurs in Rivierenland in het stadskantoor van Culemborg gegeven.

Zichtbaarheid en bekendheid receptie/balie:

- In 2020 is een mysterie call uitgevoerd, waarbij de website van de gemeente gecheckt wordt op de vindbaarheid van hulp bij discriminatiegevoelens en waarbij de medewerkers van de receptie van het gemeentehuis worden getest op het (h)erkennen van discriminatie en het doorgeven van de juiste informatie aan bewoners die zich ongelijke behandeld voelen. Om dit te kunnen moeten zij wel toegerust zijn met de juiste informatie. De mysterie call wordt afgesloten met een advies aan betrokken ambtenaar discriminatie van de gemeente. Bij deze mysterie call werd geconstateerd dat Vizier goed te vinden is op de website van de gemeente. De KCC-medewerker was na enig doorvragen bekend met de antidiscriminatievoorziening Vizier. Ook in Tiel is het aanbod gedaan om KCC-medewerkers regelmatig te informeren over de werkwijze van Vizier. Er is nog geen gebruik gemaakt van het aanbod om de KCC-medewerkers minimaal een keer per jaar te trainen op het herkennen van discriminatie in de vraag.

Zichtbaarheid en bekendheid bij het netwerk:

- In Tiel is aandacht voor het insluiten van mensen met een LHBTI-achtergrond. Dit laat de gemeente zien door het hijsen van de regenboogvlag op coming out dag en door het faciliteren van de werkgroep regenbooggemeente. Helaas hebben door de lockdown en de coronamaatregelen niet alle activiteiten van deze werkgroep doorgang gevonden.
- Alle bekende organisaties en inwoners van Ieder1Gelijk zijn per mail op de hoogte gebracht van de naamsverandering. We werken hard aan naamsbekendheid ook via sociale media. We zijn ons ervan bewust dat we steeds aandacht moeten blijven besteden aan de naamsbekendheid van Vizier.
- Naast deze interventies zijn er diverse overleggen geweest met organisaties als EVIM en het Afrikaans Huis om in Tiel d.m.v. trainingen en voorlichtingen beeldvorming over de ander in Tiel te organiseren. Ook hierbij stonden de coronamaatregelen in de weg om deze interventies ook daadwerkelijk uit te voeren.

Onderzoek

In opdracht van Vizier heeft een student Sociaal Juridische Dienstverlening onderzoek gedaan naar discriminatie in WhatsApp-buurtpreventiegroepen. Dit onderzoek heeft geleid tot beleidsadvies voor gemeenten. Veel gemeenten faciliteren deze groepen maar hebben geen zicht en controle op hetgeen er in deze groepen gebeurt. Etnisch profileren is een vorm van discriminatie en vormt een reëel risico. Het verdient aanbeveling dat gemeenten maatregelen nemen om discriminatie binnen WhatsApp-buurtpreventiegroepen te voorkomen en te bestrijden.